联合国 S/PV.8211



# 安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二一一次会议

2018年3月21日星期三上午10时10分举行

纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席: | 格雷瓜尔·范哈伦夫人 | (荷兰) |
| | 多民族玻利维亚国 | 因乔斯特•霍尔丹先生 |
| | 中国 | 程烈先生 |
| | 科特迪瓦 | 塔诺-布崔先生 |
| | 赤道几内亚 | 恩东·姆巴先生 |
| | 埃塞俄比亚 | 阿莱穆先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 图米什先生 |
| | 科威特 | 奥泰比先生 |
| | 秘鲁 | 天野先生 |
| | 波兰 | 弗罗内茨卡女士 |
| | 俄罗斯联邦 | 涅边贾先生 |
| | 瑞典 | 奥雷纽斯·斯考先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 艾伦先生 |
| | 美利坚合众国 | 米勒先生 |

## 议程项目

利比亚局势

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告（S/2018/140）



18-07884 (C)








上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 利比亚局势

**秘书长关于联合国利比亚支助团的报告（S/2018/140）**

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑•萨拉姆先生参加本次会议。

萨拉姆先生从的黎波里通过远程视频电话参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提醒安理会各成员注意文件S/2018/140，其中载有秘书长关于联合国利比亚支助团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取萨拉姆先生和瑞典临时代办卡尔•奥雷纽斯•斯考大使代表关于利比亚的第1970 (2011)号决议所设安全理事会委员会主席所做的通报。

忆及关于安全理事会工作方法的最新507号说明（S/2017/507），我谨提醒各位与会者、无论是安理会成员还是非成员在五分钟之内完成发言。第507号说明还鼓励通报人言简意赅，侧重于主要问题。它还鼓励通报人将其首次发言控制在15分钟之内。

我现在请萨拉姆先生发言。

**萨拉姆先生**（以英语发言）：首先，请允许我祝贺荷兰王国担任安全理事会主席。

与越来越多的同事一样，我从现在居住的的黎波里向安理会通报情况。联合国要想给予利比亚最佳支持，我们就必须身在该国。我骄傲地宣布，我们已真正回到该国。但是，我们在这里是为了整个利比亚，而不是某个地区或城市。为此，我们现在希望重开我们在班加西的办事处。一旦条件允许，我们还将寻求重开在南部的办事处。联合国在该国各地视察了它已多年未涉足的城市和城镇，并将继续这样做。至关重要的是，我们要尽可能在利比亚人居住的地方倾听所有利比亚人的声音。

三月初，我在班加西停留了三天。我看到一座毁于三年冲突的城市。它的市中心一片废墟。近期交战的迹象随处可见。我听到对该国经济和政治局势的强烈关切。但是，在激烈言辞的背后，普遍存在重新开始的意愿和乐观精神。民众动员起来重建自己的城市。许多例子中的一个是班加西大学的教职员工担负起大学重建的重任。这种精神带来了新的希望，一种我们必须培育的希望。

利比亚曾是一个因其人口流动性高而闻名的国家。民众愿意彼此交谈、异地会面、婚嫁和交易，或者在远离其出生地的城市定居，同时保留其个人的身份认同。

2011年以来，这种人口流动受到限制，如果说不是已被完全扼杀的话。这导致30多万人在境内流离失所，他们无法返回自己的家园，常常生活在恶劣的条件下。其他人则被迫逃离本国。不同族群拒绝共同生活。观念或身份认同上的隔阂导致普遍的排外。仇恨言论取代了和平互动。这种情况最近的表现是塔沃加人的返乡遇阻，其中许多人现在生活在临时住所。我们已转递一项计划，以加快打破这种僵局。

总而言之，我们致力于扭转相互排斥和绝对孤立的现象。除非利比亚各阶层人士能够走到一起发表意见，否则他们将无法达成一致。除非他们达成一致，否则政治进程将无法推进。通过我们自身与各方伙伴的合作努力，我们在扭转该局势方面取得了进展。我们与遭到边缘化的社区、包括前政权的支持者进行接触。我们说服已经多年互不理睬的少数族裔团体、敌对城市以及政党走到一起。

我的任务不是切分蛋糕以满足争抢的贪欲。首先也最重要的是，我的任务是把利比亚人团结在一种共同的民族论调的周围。这种共同论调至关重要。我们已经看到一系列改写它的举措，其中一些得到联合国及其伙伴的支持，许多系由利比亚人自己发起。来自利比亚各地的市长先是在突尼斯、然后在利比亚碰头，讨论提供服务的各种关键问题。他们在东部夏哈特人的家中受到接待，就在几天前在西部的的黎波里再次碰面。该国各地正在掀起群众运动，要求变革和制止劫掠。国民代表大会和最高国务委员会的成员彼此接触，以保持联系和减少分歧。联合国支持当地存在冲突的社区，以达成和解协议。仅数月前还在彼此交战的武装团体已经同意坐在同一张桌前。联合国为其中一些讨论提供了便利，帮助成功避免冲突，有时是在最后一分钟避免冲突。许多这些活动和努力是最终将于斋月后召开的全国会议进程不可分割的一部分。

利比亚人执着地提醒我们，他们渴望一个稳定和确定的新时期，其基础是可问责和统一的机构。目前的机构缺乏合法性基础。它们要么建立在单薄的职权基础上，要么四分无裂，相互竞争。政府必须来自人民，这样才能领导和团结人民，为其切身利益作出艰难的决定。这意味着必须举行选举。

对于联合国来说，在年底之前举行公平、自由和可信的选举是我们工作的重中之重。在选举举行之前，我们必须确保选举将包容各方，而且其结果将为人们接受。正因如此，我欣见，10天前结束的选民登记工作取得圆满成功。在新增100万登记选民后，现有250万利比亚人有资格投票。在这次更新选民登记册的过程中，妇女和青年踊跃参与。此种积极的参与向所有人发出了一个明确的信息。利比亚人民希望其声音通过选举得到倾听。

在“国际妇女节”活动中，我呼吁妇女把她们作为登记选民的高参与度转化为作为候选人的高参与度。联合国将继续支持全国选举高级委员会筹备选举，并将不遗余力地为选举成功举行创造其它先决条件。法律对于举行任何选举都不可或缺，而且必须以协商一致方式起草。通过一部永久性国家宪法的努力仍在继续。制宪议会于2017年7月29日批准了一份草案。该草案经受了司法挑战，最高法院2018年2月14日确认了制宪议会就该草案所进行的表决的有效性。但是，举行宪法公民投票的障碍依然存在。公民投票立法问题仍很有争议，有些派别显然对宪法草案的内容不满意。但是，政治进程必须继续下去，因为现状难以维持。我请安理会向该国所有领导人发出现状不可持续的信息。

虽然有理由对政治进程感到乐观，但也有令人感到关切之处。暴力持续不断和局部发生冲突的背景依然存在。包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织在内的极端主义分子继续在利比亚境内保持存在，并于最近发动了袭击。武装团体，包括以前纳入国家架构的团体，继续从事违法活动，包括实施践踏人权的行为。许多地方出现了身上有遭受酷刑痕迹的尸体。越来越多的利比亚男人、妇女和儿童沦为绑匪绑架勒索的对象，甚至在首都的中心地区也是如此。公民被行踪诡秘的安全部队任意逮捕。人们被拘押在非官方、官方或半官方拘留所中，遭到虐待。

在南部，塞卜哈的局势目前令人严重关切。有一些人死亡，其中包括平民。当地恩怨关系错综复杂、国家政治和军事参与者的持续争斗以及外国雇佣军的日益增多使那里的局势严重复杂化。冲突风险呈现出跨国性质，可能进一步破坏利比亚的稳定。为防止进一步升级，我已表示，如果各方提出请求，联合国利比亚支助团（联利支助团）愿意进行调解。我呼吁成员国支持利比亚脆弱的过渡，敦促其利比亚伙伴支持政治进程，而不是拿起武器。所有人在平民生活中都有一席之地。很显然，没有哪个军事派别有希望征服这个国家。

在利比亚境内提供安全一事应由国家机构，而不是众多武装团体负责。联利支助团与这些团体的领导人进行了广泛对话，以便更好地了解其观点。太多年轻人靠打仗谋生，他们应重新融入平民生活。我们希望在5月之前公布一项这么做的战略。但

是，我们必须务实。在一个遍地是武器的国家，解除武装需要时间和更强有力的国家机构。

此外，向利比亚运入更多武器只会阻碍此种努力，并破坏政治进程。不幸的是，有人确实正在进口更多的武器。我敦促安理会发挥最大的影响力，制止武器流入利比亚。

利比亚问题的核心是一种掠夺性经济制度，它使普通利比亚人的生活变得越来越差，为有权有势者的利益服务。该制度是政治进程的主要障碍，固化了现状。我刚到时对此感到关切，现在我真的感到很不安。必须打碎这个制度。资源必须用来为所有人建立一个强大、公平的国家，而不是流入少数人的腰包。我们对这个问题有所认知，并积累了专业知识。我感谢专家小组的贡献。联合国和伙伴机构必须全面处理经济掠夺问题，这是我们参与工作的一个关键支柱。

人口贩运只是被扭曲的经济的一个组成部分。此种活动在道义上也是最应受到谴责的。此类贸易已成为一些人的主要收入来源，因此，当他们看到人被当作商品买卖，或是看到从挤满人的皮卡车上跌落的移民等死的情景时，变得麻木不仁。利比亚是移民目的国、过境国和来源国。必须从战略上并以跨界的方式，处理这样一个影响数十万人生命的重要问题。我感谢我们的非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟伙伴就这一问题和利比亚政治进程展开良好的合作。

利比亚的财政状况依然岌岌可危。尽管该国目前每天的原油产量已远超100万桶，宏观经济指标喜人，但是，它并未真正实现经济复苏。相反，利比亚人民一年比一年穷。曾经富有的的黎波里资产阶级承认，他们逼着其十几岁的孩子工作。东部的长老感叹，他们自己的部落内部紧急福利基金现已枯竭。基本的健康和教育服务每况愈下，而失望的公民则不明白，为什么石油产量激增的结果却是生活水平的进一步下降。为了解决最弱势者和境内流离失所者的需求，我们于1月25日发起了一项新的人道主义应急计划，旨在每年向近100万人提供拯救生命的援助。有迹象表明，货币和财政危机迫在眉睫。虽然目前石油收入很高，但它们很容易受投资不足和破坏活动的影响。金融机构各自为政。政府开支激增并继续增加，但支出的增加并未使服务得到改善。

总的来说，国家无力提供服务并实施所需的改革，导致了危险的恶性循环。这使得乘虚而入填补国家所留真空的其它方面自以为是的论点显得更有道理。这些个人和团体的活动进而损害了国家履行义务的能力。 对许多利比亚人来说，这种不正常的状态已经成为新常态。必须制止此种恶性循环。

行动计划的一个方面是，修订《利比亚政治协议》。在我加入特派团时，我接触的几乎所有利益攸关方都要求将该事项列入行动计划。任命一位新的行政长官本来是有益的，但前提是其挑选须以公开方式进行，能够在有限的过渡期内促进国家统一，并加强政府服务国民的能力。我现在认为这些修正案几乎没有机会获得通过。该行动计划并不取决于它们。当然，利比亚距离选举越近，这些修正案就越没有意义。然而，从明天起，我将开始一次新的可能也是最后的尝试，以落实这些修正案。

我在第一次从的黎波里通报情况时，曾报告说，头顶上空不断有子弹飞过。现在子弹仍在飞。日前，有人告诉我，这完全正常。我们联合国在为利比亚人民工作，为了他们，我们必须拒绝接受这种常态。

**主席**（*以英语发言*）：我感谢萨拉梅先生的通报。

我现在请奥雷纽斯•斯考大使发言。

**奥雷纽斯·斯考先生**（瑞典）（*以英语发言*）：根据2011年2月26日第1970（2011）号决议第24（e）段，我谨向安全理事会报告同份决议所设委员会的工作。本报告所述期间为2018年1月18日至3月21日，在此期间，委员会进行了一次非正式磋商，并通过书面静默程序开展了更多工作。

在2月9日进行的非正式磋商期间，委员会听取专家小组协调员介绍专家小组根据第2362（2017）号决议编写的临时报告，并讨论其中所载的建议。

除其他外，该临时报告涉及与安全有关的列名标准、武器禁运的执行情况、国家机构的统一和国家基金的挪用、防止非法石油出口、资产冻结和旅行禁令的执行情况等。向委员会提出了八项建议。委员会同意就其中六项建议采取后续行动，并注意到一项建议。有两项建议是给安理会的。2月13日，委员会就所进行的非正式磋商发表了新闻稿。

关于专家小组的临时报告——该报告是一份机密和未发表的文件——委员会还于3月7日收到专家小组协调员来信，信中表示专家小组对媒体报道极为关切，有些报道援引摘录报告内容时往往不准确，断章取义，还有些报道复制整个报告的内容。委员会赞同这一关切。在3月9日发布的一份新闻稿中，委员会强调必须根据第2362（2017）号决议第16段确保专家小组成员的安全。委员会还重申完全支持并赞赏专家小组的工作，并强调以不受阻挠的方式开展这一工作的重要性。根据委员会一名成员的提议，我打算近期内就此问题召开一次委员会会议。

关于武器禁运，在本报告所述期间，委员会批准了根据第1970（2011）号决议第9（c）段提交的一项武器禁运豁免请求。委员会还收到联合国利比亚支助团发来的一项以往豁免物品交付后通知。

此外，1月16日，委员会收到一封土耳其来信，信中提供了有关被希腊截获的Andromeda号船的某些信息。1月29日，委员会收到希腊根据第2213（2015）号决议第21段提交的该船所运货物检查报告。在该艘悬挂着坦桑尼亚国旗的船上发现了炸药、雷管和相关材料集装箱以及空汽油罐。委员会已将该检查情况通知利比亚，并致函相关国家，要求它们就此事作出澄清。希腊嗣后通知委员会，专家小组察看了所截获物品。

关于Nadine号和LynnS号这两艘船因从利比亚非法出口汽油而对其采取的措施，委员会根据利比亚提出的要求将这些措施再延期90天。委员会还根据专家小组提供的最新情况，更新了这些船只所运货物属于制裁清单所列物项的详细说明。它还就此致函相关国家。最近，委员会通过安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席收到了2018年1月4日联合国也门问题核查和视察机制关于Lynn S号船的检查报告。

关于旅行禁令，委员会批准了为Sayyid Mohammed Qadhaf Al-Dam先生提出的给予豁免请求，由于人道主义需要，此人获准从利比亚前往埃及。然而，委员会没有批准为Safia Farkash Al-Barassi女士提出的、让她不再受制于这项措施的请求。因此，她仍然受制于旅行禁令和资产冻结。

**主席**（*以英语发言*）：我感谢奥雷纽斯•斯考大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**天野先生**（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议，并欢迎我们刚才听到的秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑•萨拉梅先生和瑞典临时代办卡尔•奥雷纽斯•斯考大使代表安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席所作的通报。

秘鲁正密切注视着利比亚境内政治和安全局势。我们感动特别关切的是，不断有报道称，的黎波里和班加西以及利比亚其它地区发生了暴力事件，而且那里存在恐怖主义组织。因此，我们必须确保在利比亚全国各地促进尊重人权，尤其是难民、妇女和儿童等特别弱势的群体的人权。

鉴于这一情况，秘鲁支持努力执行《利比亚政治协议》和联合国行动计划。我们认为，利比亚各利益攸关方在特别代表的调解努力支持下进行对话和作出承诺，是推动国家转型和实现可持续和平的唯一途径。因此，我们要强调最高国务委员会和国民代表大会之间的会谈所取得的进展以及联利支助

团在整个这一进程中所进行的斡旋。各方必须秉持诚意，发扬谅解与合作精神。

此外，我们赞扬利比亚人民对今年举行选举满怀热情。正如特别代表所强调的那样，截至1月底，已有200多万选民登记在册，其中包括100多万妇女。我们还要强调在联利支助团和秘书长特别代表支持下举行向所有公民开放的公民大会的重要性。

我们认为，这些努力必须有助于确保公民参与并主导最终选举新国家当局、召开全国会议和起草新宪法的政治进程。我们认为，在这方面，必须让利比亚各种政治势力和民间社会参与，国际社会必须提供支助。秘鲁鼓励妇女和青年在更大程度上全面参与这一进程。在此，我们要赞扬让妇女参加联合起草委员会和建立一个从性别平等角度审查宪法提案草案的论坛。

**恩东·姆巴先生**（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我国代表团赞扬主席国荷兰将这个重要议题纳入今天上午的议程之中。此外，我们感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑•萨拉梅先生就利比亚局势和联合国利比亚行动计划执行进程正在取得的进展向安理会所作杰出通报。我们祝愿萨拉梅先生在履行赋予他的职能方面取得圆满成功。我们还感谢安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席瑞典向本次会议提供了重要的实质性信息。我国代表团还感谢秘书长2月12日关于联合国利比亚支助团的报告（S/2018/140）。

赤道几内亚对利比亚人民目前的状况深表遗憾。我们代表赤道几内亚向他们表达我们最诚挚的支持和声援，并希望该国遭受的磨难尽快结束。赤道几内亚共和国强烈谴责一切武装冲突和任何违反国际人权法和国际人道主义法的行为，并要求优先保护最脆弱的平民以及在该地区提供人道主义和卫生援助的所有人员。

赤道几内亚一贯主张将对话作为解决冲突的主要手段，确保实现和平。因此，我们承认、赞赏并积极支持联合国利比亚支助团作为调解者发挥作用，通过对话促进各级和解。我们认为，这是实现利比亚人民七年多来渴望的政治过渡的途径，在这期间，他们陷入冲突之中，许多人丧生，包括妇女和儿童。我们还强调非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟等各种区域和国际行为体发挥的作用，它们为达成政治解决办法以结束利比亚局势作出了努力。鉴于利比亚人民的困境，我们呼吁有关各方达成谅解并共同努力，使《利比亚政治协议》成为现实，结束长期的政治过渡，从而能够举行立法选举，在利比亚重新建立和平与安全， 我们希望看到在不受外部第三方干涉的情况下，安全、透明、自由、民主地实现这一进程。

最后，我们对武装团体持续不断冲突造成的无政府和不安全状态以及人道主义局势恶化深感关切。我们还关切地看到，如秘书长的报告所指出，绑架、暗杀、强奸妇女和儿童、任意拘留和酷刑等事件不断发生，还有难民和移民的情况，根据关于利比亚的第1973(2011)号决议所设专家小组的报告（见S / 2017/466），他们继续遭到有辱人格的待遇、虐待、人口贩运和其他野蛮的侮辱。因此，面对如此无情的事实，我们敦促安理会全体成员和整个国际社会加倍努力，结束这种局面，而在目前看来，问题的解决似乎遥遥无期。

**图梅什先生**（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长特别代表萨拉梅和奥雷纽斯•斯凯于大使分别就利比亚局势和关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的活动提供的全面最新情况。我们完全支持这样的观点，即利比亚局势必须完全以和平方式解决，利比亚人必须对政治进程拥有自主权。《利比亚政治协议》仍然是整个过渡时期旨在结束长期政治危机的唯一可行框架。但是，我们需要从过渡阶段转向利比亚的永久稳定，我们认为应采取以下步骤。

首先，应该举行全民投票批准新宪法，因为利比亚最高法院于2月14日对宪法草案作出了有利裁决，从而消除了所有法律障碍。

其次，应该举行自由公正的议会和总统选举，这将标志过渡时期的结束。我们完全支持秘书长在其关于利比亚的最新报告（S/2019/140）中提出的看法，即必须就选举达成广泛的政治共识，并鼓励参与选举，接受选举结果。制定适当的法律框架也至关重要。

第三，应优先考虑发展议程。我们赞扬联合国发展系统在人道主义机构、利比亚官员和民间社会代表的积极参与下，为起草2019年至2020年期间利比亚战略框架所作的努力。

第四，应适当处理与移民相关的有罪不罚、侵犯人权和他们的人道主义困境和艰难处境等问题。

此外，我们认为，应该在联合国主导的努力的领导下整合促进利比亚政治和解的各项国际倡议。重要的是安全理事会要保持团结，支持秘书长特别代表萨拉梅和联合国利比亚支助团的工作。在这方面，哈萨克斯坦赞扬特别代表的积极努力，并鼓励他继续与范围广泛的行动体接触，扩大对政治进程的支持和承诺。

最后，关于制裁制度，至关重要的是利比亚的石油资源要用于利比亚人民。走私燃料仍然是一项利益丰厚的活动，为助长地方武装团体和跨国犯罪网络生成了巨大的收入。在这方面，必须加强严格遵守对利比亚的武器禁运。

**因乔斯特·霍尔丹先生**（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑•萨拉梅先生先生的通报，并借此机会重申我们坚持不懈地支持他继续工作。同样，我们感谢瑞典临时代办奥雷纽斯•斯凯于大使通报安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的活动情况。

自利比亚冲突开始至今已近八年，鉴于利比亚人民遭受的难以想象的痛苦，全面执行《利比亚政治协议》对于彻底结束过渡时期至关重要。因此，我国代表团强调，愿意参与在联合起草委员会会议期间各方表现出的对话和承诺，找到共同点，促进《协议》的有效执行，并遵守特别代表提出的联合国行动计划中所载各项提议。必须保持同样高尚的意愿，开展由利比亚人民领导并为利比亚人民利益的参与性进程。

因此，有必要推动和促进就新宪法举行公民投票，明确界定选举进程所需要素和条件，巩固并完成过渡期，最重要的是制定指导方针以发展整个规范架构，促进建立作为国家基石的可靠和有能力的机构。为此，我们认为，利比亚高级全国选举委员会在选民登记方面取得的进展是重要的一步，截至编写最新报告（S / 2018/140）时，已有250万人登记，其中几乎一半是妇女。[接上段]据此，我们认为，确保妇女、青年和社会所有各阶层的积极参与至关重要。我们赞赏并强调各区域和次区域组织如非洲联盟和埃及、阿尔及利亚和突尼斯等国家持续加强、支持和推进利比亚政治进程和行动计划的努力。

我们痛惜，虽有上述积极行动，但在报告所述期间，各方间暴力和对抗事件增加，令人担忧，根据秘书长的报告，已经造成160多人死亡。同样，绑架、酷刑、任意拘留和即决处决事件不断，令人不安，尤其是在德尔纳市和班加西市，当地发生冲突，公共场所和民用设施已经成为军事袭击目标，显然违反国际人道法。在这方面，我们再次呼吁有关各方和当地行为体放下武器，避免任何号召用暴力实现任何目标的言论，因为这种态度不仅威胁众多无辜平民的生命，而且将挫败和破坏迄今在执行《利比亚政治协议》方面已取得的进展。

同样令人震惊的是，根据秘书长的报告，利比亚境内有来自苏丹和乍得的非正规战斗人员和外国武装团体，其活动和卷入利比亚南部武装冲突，只会加剧该国国内冲突，破坏利比亚人民追求国家稳定的努力。此外，达伊沙外国恐怖主义作战人员在被击败和逐出伊拉克和叙利亚之后进入利比亚构成迫在眉睫的威胁，不仅危及利比亚，而且危及整个地区的安全，因为他们虽然被击败，但仍有能力通

过隐蔽的秘密小组协调袭击，躲避现有禁运，并参与贩运军火。

移民和难民状况没有改善。根据国际移民组织2月28日报告，仅在该月就有34人在试图跨越地中海时遇难，他们主要来自苏瓦拉、的黎波里和阿扎维亚港。不幸的是，他们仅是今年迄今记录的逾316名死者的一部分。我们关切地注意到，侵犯移民权利的报道层出不穷，他们被无限期拘留在拘留中心，处境可悲，受到有辱人格的待遇，遭受酷刑、强迫劳动和性暴力，得不到医疗救助。我们呼吁各方防止在他们控制的拘留中心发生虐待和侵犯移民人权的事件；并指出，他们必须遵守国际法规定义务，保证尊重这些移民的权利。我们再次重申，利比亚当局必须启动适当的调查，以查明须对这些侵权行为负责者，确保这些行为受到惩罚。

最后，我们呼吁所有各方加入目前正在进行的努力，保持继续对话，以便实现和平、有序和包容性的政治过渡，满足利比亚人民的需求，使他们能够在主权、独立和领土完整的框架内，通过协商自由决定自己的未来，因为这场冲突没有军事解决办法。我们指出，遵守得到第2259（2015）号决议认可的《利比亚政治协议》是解决冲突的唯一出路，重申必须按照2017年12月14日主席声明（S/PRST/2017/26）执行协议。

**主席**（*以英语发言*）：我谨再次提醒所有发言者将发言时间限制在五分钟内，以便安理会能够迅速完成工作。

我现在请利比亚代表发言。

**埃尔马杰尔比先生**（利比亚）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先我高兴地祝贺贵国代表团就任安全理事会本月主席。我也谨感谢秘书长提交关于联合国利比亚支助团（联利支助团）的报告（S/2018/140），并感谢秘书长利比亚问题特别代表兼联利支助团团长加桑•萨拉梅先生的重要通报，介绍利比亚的最新事态发展及解决该国政治危机的广泛努力。我们还感谢瑞典代表以安全理事会关于利比亚问题的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份所作的通报，其中介绍了有关利比亚制裁工作的最新发展。

国际社会强调通过于2017年9月20日在纽约举行的高级别会议通过的联合国行动计划所代表的包容性政治解决方案来解决利比亚危机的坚定承诺。这项行动计划主要立足于2015年12月17日签署的《利比亚政治协议》，该协议仍然是避免威胁性言论和不使用武力，以结束利比亚各方间冲突的唯一框架。参与政治对话的利比亚所有各方均已承诺遵守协议，其目的在于完成联合国行动计划规定的过渡阶段和所有其他阶段，建立一个强大和坚韧的政府，领导该国实现安全。我们高度赞赏加桑•萨拉梅先生做出不惜努力争取所有各方，并强调联合国在促进利比亚对话方面的重要作用。我们也赞赏与联合国协调开展的区域努力，特别是阿拉伯国家联盟和非洲联盟争取解决利比亚危机的努力。

我们警告，要避免任何只会阻挠联合国努力，不能解决利比亚危机的干预行动或单方面举措。我们指出利比亚民族团结政府总理委员会主席在2018年2月17日即利比亚革命七周年致利比亚人民的声明中谈到关于外国干预对利比亚危机的负面影响。

在利比亚政治进程最近的积极发展方面，通过民族团结政府和联利支助团的支持，高级全国选举委员会已经开始对居住在国内的公民进行登记。已登记人数超过有资格参加选举的人数的半数。高级委员会也已经开始登记居住在国外的公民。这项工作目前仍在进行。我们希望国民代表大会不久即可通过一项选举法，使高级委员会得以与国民代表大会、总理委员会和最高国务委员会协调，完成程序性工作，确定选举日期。一旦确定选举日期，我们希望所有政党接受选举结果，因此可导致国家重建，机构统一并重新开始工作，减轻利比亚人民的痛苦。

毫无疑问，不安全和武器泛滥是国际社会必须帮助利比亚解决的主要挑战，特别是在这一敏感时

刻。虽然经过民族团结政府的努力，首都的黎波里及其周边地区的安全状况有所改善，但由于一些流氓武装团体，涉及恐怖袭击平民的安全事件时有发生。在这方面，我们强调需要统一所有军事、保安和执法机构。这些机构必须遵守军事领导和控制原则，遵守军事法律，而且必须在文职人员的领导下开展工作，着手解散武装团体，收缴武器。

改善利比亚安全局势已经变得刻不容缓，这是任何政治进程取得成功、处理包括打击恐怖主义、非法移徙以及保护人权在内的一切挑战的前提。如果武器和凶残的武装团体继续扩散，该国的安全、稳定以及民主的公民国家将无法实现，任何政治解决方案将无法取得成功。在这方面，姊妹国家阿拉伯埃及共和国统一利比亚国家军队的努力有望取得成功。迄今，军队领导人与高层官员已在利比亚东部、西部以及南部召开六轮会议。

关于经济形势，石油出口明显增加，接近达到每天150万桶的目标。如果不是因为安全局势，国家石油公司现在本可以实现该目标，从而增加国家的收入，这将反过来缓解经济困难，减轻平民的痛苦。然而，持续的政治隔阂与平行机构的存在，再加上一些贪婪者争抢资源，牺牲民众的生计而为个人谋利导致安全局势恶化，这些均推动经济形势继续恶化，民众痛苦继续加深。我们再次强调，只有通过一个统一的民族团结政府和统一的主权机构，各种经济问题才能得到解决。

如安理会成员所知，利比亚的石油和金融财富正在国内和外国遭到掠夺。在地方一级，犯罪团伙继续走私石油，它们从事这种非法贸易，目的是谋取巨额收入。这是对利比亚国家和人民财富的浪费。因此，我们赞扬关于利比亚的第1970 (2011)号决议所设委员会及其专家组的努力，特别是在执行安理会相关决议方面所做的努力。

关于金融财富，首先也最重要的是，所有利比亚人必须弥合其分歧，一道努力，为国家利益服务。他们必须商定统一各主要机构，如利比亚中央银行、国家石油公司以及利比亚投资管理局，以保护利比亚人民和子孙后代的财富。这些机构必须摆脱政治上的两级分化，按需履行其职责。当前围绕这些机构的争议可导致可怕的灾难，而其首要受害者将是利比亚人民。我们呼吁各方达成协议，把利比亚和利比亚人民的利益摆在第一位。

最后，我谨表示，我们高度信赖利比亚制裁委员会及其专家组的工作及其为保护利比亚人民财富所发挥的作用。我们还对联合国努力实现利比亚安全与稳定的工作寄予信任。

**主席**（*以英语发言*）：俄罗斯联邦代表要求发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我将十分简洁。我仅通知安理会，我们将分发有关我们议程上某项目的一些东西。这是一部关于东古塔目前所发生情况的纪录片。同样关于该议题，我愿宣读今天媒体报道中的两个段落，以此来结束我的发言。

（*以英语发言*）

> “据两个反对派消息来源周三称，已在俄罗斯的调解下达成一项协议，把叙利亚某反叛团体从东古塔的某城镇疏散至反对派控制的叙利亚西北部，这是在首都附近最后一个剩余反叛据点达成的首项此类协议。它们称，控制被围困城镇哈拉斯塔的反叛团体自由沙姆人运动的作战人员已同意放下武器，以换取安全前往叛乱分子控制的地区，并根据与当局就那些想留下者达成的地方和解协议得到赦免。

这不是俄罗斯的声明，而是来自路透社。来自联合王国《独立报》的第二个相关简短段落内容如下：

“叙利亚国营媒体称，向大马士革政府控制地区的一个集市发射的火箭弹导致35人死亡，另有20多人受伤。这是以首都为目标的单次袭击中死亡人数最多的事件之一。”

（以俄语发言）

所有这一切均与如何执行第2401(2018)号决议有关，而该决议的执行或者不执行是这里的许多安理会成员所津津乐道的。我提到的影片是一部纪录片。它没有任何修饰。它不是一部故事片，但是却让我们看到过去数日在大马士革郊外的这块飞地所发生的真实场景。我希望安理会各成员能够抽出时间观看这部影片。

**主席**（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，以继续讨论该议题。

上午11时10分散会。